

УДК 94 (571)
DOI: 10.25206/2542-0488-2018-2-7-11

В. В. ГЕРМИЗЕЕВА

Омский государственный
технический университет,
г. Омск

ОТРАЖЕНИЕ ПРОБЛЕМ АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СТЕПНЫМ КРАЕМ НА СТРАНИЦАХ ГАЗЕТЫ «ОМСКИЙ ВЕСТНИК» (1909–1917)

В статье анализируется содержание публикаций в газете «Омский вестник», посвященных деятельности административных учреждений Степного края. В них содержатся сведения о кадровых перемещениях, информация о деятельности различных совещаний и комиссий, о взаимодействии областной администрации и органов городского самоуправления. На страницах издания часто публиковались обязательные постановления, приказы и распоряжения генерал-губернатора Степного края и местных губернаторов. Автор приходит к выводу, что газета «Омский вестник» является важным историческим источником, позволяющим проанализировать особенности местного управления, проследить проблемы, которые решала администрация края в отдельные годы.

Ключевые слова: Степной край, администрация, управление, губернатор, периодическая печать.

Степное генерал-губернаторство в составе Акмолинской, Семипалатинской и Семиреченской (до 1897 г.) областей было образовано в 1882 г. Главное управление краем принадлежало генерал-губернатору, областное управление образовывали губернаторы и правления.

За последние годы возросло количество исследований, связанных с изучением социально-экономических, общественно-политических, культурных процессов в Степном крае. Следует отметить отражение этих проблем в работах А. В. Ремнева [1, 2], А. П. Толочко [3], И. П. Шихатова [4] и других. Тем не менее многие вопросы так и не получили должного освещения.

Местная периодическая печать имеет большой информационный потенциал, так как содержит сведения практически по всем вопросам, волновавшим общественность Степного края. Это обстоятельство помогает исследователям понять дух эпохи, прочувствовать темы, волновавшие и интересовавшие людей. Отдельные аспекты информационной значимости омских изданий были представлены в работах В. В. Воробьева [5], Л. Г. Ветелиной, А. В. Пашиной [6].

Общественно-литературная и экономическая газета «Омский вестник» издавалась с 1909 по 1918 гг.,

на ее страницах обсуждались различные вопросы, как общероссийского масштаба, так и местного значения. В разные годы редакторами этого издания, преимущественно либерального направления, были С. Д. Муромцев, Л. И. Корвин-Круковский, А. Н. Потоскуев и другие. Газета пользовалась популярностью среди представителей местной общности и находилась под контролем Главного управления по делам печати.

Цель данной работы — проанализировать публикации, представляющие интерес для изучения проблем административного управления и истории Степного генерал-губернаторства. Это информация о губернаторах и генерал-губернаторах, деятельности областных правлений, об организации крестьянского самоуправления. На страницах издания регулярно публиковались приказы и распоряжения, сведения о перемещении чиновников, о проводимых местной администрацией совещаниях и прочее. Большая часть интересующей нас информации была представлена в рубриках «Местная жизнь», «Наш край».

В первые годы издания газеты в «Справочном отделе» публиковались сведения о часах приема степного генерал-губернатора, акмолинского губер-

натора, адреса основных административных и полицейских учреждений (Канцелярии генерал-губернатора, Областного правления, Омского городского полицейского управления и т.п.).

Все интересующие нас публикации можно условно разделить на два направления: содержащие официальную информацию и отражающие наиболее актуальные для администрации проблемы.

Для первого направления традиционными были сведения о назначении на ту или иную должность, об увольнении в отпуск, о выходе в отставку: «Чиновник особых поручений, коллежский советник А. П. Ланговой увольняется в отпуск внутри Империи и за границу сроком на 2 месяца, с сохранением содержания» [7]. В октябре 1910 г. в «Омском вестнике» была опубликована заметка о прибытии в город нового акмолинского губернатора А. Н. Неверова [8]. Изредка можно встретить сведения о награждении губернаторов и чиновников областных правлений различными наградами.

Довольно регулярно публиковались обязательные постановления местной администрации, а также информация о контроле за их соблюдением. Так, в одном из номеров за 1909 г. представлены сведения о нарушении обязательного постановления степного генерал-губернатора Е. О. Шмидта по предупредению и прекращению чумы рогатого скота и принятии соответствующих мер к нарушителям (аресты либо штрафы) [9]. В этом же номере от имени администрации обращено внимание жителей Омска на необходимость чистить снег около своего дома, чтобы избежать проблем движения по улицам, особенно центральным [9].

Официальная информация не получила широкого распространения на страницах «Омского вестника», в то же время второе направление, связанное с характеристикой текущих административных задач, представлено более подробно. Но, например, в отличие от «Сибирской жизни» (Томск), критика в адрес местной власти практически отсутствовала. Только в отдельных заметках в завуалированной форме обращалось внимание на превышение полномочий отдельными представителями администрации. Так, в июне 1910 г. в «Омском вестнике» был опубликован фельетон о мифическом губернаторе, который с большим сожалением рассуждал об отсутствии проблем: «В губернии должна быть крамола и губернатор должен ее бороться. Тогда это губерния и губернатору идут и награды, и повышения, и суммы на экстренные расходы» [10].

Анализируя содержание публикаций, можно понять, какие вопросы волновали представителей местной власти в определенный период. Так, в апреле 1909 г. в Омске при участии степного генерал-губернатора состоялось совещание о нуждах маслодельной промышленности, на котором было обращено внимание на трудности в этой сфере и возможные пути их решения (об улучшении условий речных перевозок, деятельность инструкторского персонала и наблюдение за качеством производимой продукции) [11]. Эта же проблема обсуждалась осенью на совещании экспортеров, на котором генерал-губернатор Е. О. Шмидт отметил крайнюю примитивность молочного хозяйства и маслоделия в регионе, что усугублялось отдельными случаями фальсификации. Для контроля за качеством продукции начальником края было предложено создать контрольную станцию, проводить беседы по молочному хозяйству с производителями, распространять популярные брошюры [12].

Периодически в «Омском вестнике» можно встретить информацию о посещениях генерал-губернаторами различных учреждений с контролирующей целью. Большое значение придавалось эффективной деятельности переселенческих пунктов, складов, барачных, зернохранилищ. Так, губернатор А. Н. Неверов вскоре после вступления в должность посетил Акмолинское переселенческое управление, познакомился со служащими учреждения и поинтересовался общим состоянием дела [13]. С политикой переселения была связана и деятельность различных комиссий. Так, осенью 1909 г. по инициативе губернатора В. С. Лосевского была образована комиссия в составе чиновников Переселенческого управления и директора народных училищ Акмолинской и Семипалатинской областей с целью поиска временных и постройки постоянных помещений для школ в новых деревнях [14].

Отдельный блок заметок характеризует состояние медицинского дела и контроль за ним со стороны администрации. В одном из октябрьских номеров газеты за 1910 г. была представлена информация о посещении генерал-губернатором Е. О. Шмидтом городского холерного барака [15]. А 3 ноября 1910 г. в Омске состоялось совещание об оказании врачебной помощи голодающему населению Павлодарского уезда в составе степного генерал-губернатора Е. О. Шмидта, акмолинского губернатора А. Н. Неверова, семипалатинского губернатора А. Н. Тройницкого, губернского врачебного инспектора, представителей переселенческого ведомства. По предложению А. Н. Тройницкого было принято решение использовать врачей от организации Красного Креста, которая, кроме всего прочего, занималась открытием столовых для голодающих [16].

На страницах газеты публиковались сведения о поездках генерал-губернаторов, губернаторов по Степному краю. Но они, как правило, констатировали факт посещений различных населенных пунктов и очень редко содержали подробную информацию.

В «Омском вестнике» можно встретить информацию о разрешении губернаторов открыть еженедельные базары и ежегодные ярмарки в определенных населенных пунктах.

Отдельным пунктом стоят прошения, подаваемые на имя губернаторов и иногда находившие отражение в печати. Так, в одном из июльских номеров 1909 г. сообщалось, что буфетчики некоторых пароходов подали прошение на имя акмолинского губернатора В. С. Лосевского, в котором ходатайствовали о разрешении торговать в буфетах до 12 часов ночи [17]. Но стоит отметить, что на основе газетных публикаций практически невозможно проследить дальнейшую судьбу подобных документов, так как их публикация носила разрозненный характер и задача информировать читателя об окончательном решении вопроса, очевидно, не ставилась.

Отдельные материалы издания иллюстрируют взаимоотношения администрации и органов городского самоуправления. Например, в одном из номеров за 1910 г. была опубликована речь акмолинского губернатора А. Н. Неверова о состоянии городского хозяйства. Он обратил внимание на отсутствие водопровода, необходимость мощения улиц и борьбы с антисанитарным состоянием, важность улучшения пожарного дела и обещал принять меры по оздоровлению института поли-

ции [18]. В дальнейшем можно проследить решение отдельных вопросов на практике. Например, в одном из последних номеров за 1912 г. была напечатана информация об осмотре губернатором А. Н. Неверовым в сопровождении городского головы и председателя водопроводной комиссии строящихся в Омске водопроводных сооружений [19]. А в конце 1914 г. мы встречаем публикацию о том, что 27 октября в Областном правлении состоялось совещание под руководством акмолинского губернатора по вопросу открытия водопровода и проведении гидравлического испытания сети [20]. В другой заметке (как продолжение решения вопроса о санитарном состоянии в Омске) говорится об обращении А. Н. Неверова к городскому голове с просьбой навести порядок в ночлежном доме, так как «при посещении барака врачебной администрации оказалось, что стены помещения крайне грязны, больные вместо кроватей помещались на скамьях», а ночевавшие «здоровые ночлежники не были должным образом изолированы от больных, имели сообщение с ними через сторожа и пили из одного общего бака с водой» [21].

На страницах газеты встречаются сведения о совещаниях, проводимых губернаторами совместно с представителями различных комиссий относительно городского благоустройства, проведения общественных работ, помощи голодающим крестьянам в неурожайные годы, решения вопросов по предупреждению эпизоотий.

В отдельных публикациях можно встретить информацию о деятельности съездов крестьянских начальников, в частности, сведения об обсуждаемых вопросах и принятых по ним резолюциях. В «Омском вестнике» публиковались распоряжения губернаторов уездным начальникам и полицмейстерам в связи с необходимостью решения какого-либо вопроса: собрать сведения, подготовить отчеты, провести опросы среди подведомственного населения. В отдельных номерах анализировалось содержание циркуляров, получаемых губернаторами от вышестоящих учреждений. Но гораздо чаще публиковались выдержки из распоряжений местных начальников, регламентирующих ту или иную ситуацию. Так, в августе 1911 г. на страницах газеты отмечалось, что по приказу акмолинского губернатора приставы, их помощники, а также околоточные надзиратели не имеют права без разрешения полицмейстера посещать не по службе цирк и прочие увеселения, а также требовать бесплатные места для себя и членов своей семьи [22].

Таким образом, издание интересно, с одной стороны, как источник, несущий определенную информацию о событиях того времени, а с другой — газета, обращая внимание администрации на важность тех или иных проблем местной жизни, могла способствовать их разрешению.

С началом Первой мировой войны в «Омском вестнике» военная тематика, в связи с вопросами местной жизни, стала одной из главных. На страницах газеты появились сведения о деятельности администрации по проведению мобилизационных мероприятий, о контроле за ценами на товары первой необходимости, об организации помощи раненым, важности решения кадровых проблем. Например, согласно одной из заметок местные власти периодически использовали военнопленных для решения текущих вопросов: «Администрация разрешила городскому самоуправлению использовать труд 300 пленников для работ по благоустройству горо-

да» (выравнивание улиц, исправление мостовых и очистка их от мусора и пыли) [23]. Ситуацию по контролю за ценами иллюстрирует другая публикация: «6 апреля акмолинский губернатор П. Н. Масальский в сопровождении омского полицмейстера и врачебного инспектора посетил Зеленый и Центральный базары. За чрезмерное взвинчивание цен на молочные продукты, мясо, масло, битую птицу и овощи губернатором оштрафовано до 35 торговцев в размере от 25 до 100 рублей» [24]. В связи с проведением мобилизационных мероприятий на разных уровнях управления довольно серьезными были кадровые проблемы. Для решения этого вопроса степной генерал-губернатор Н. А. Сухомлинов ходатайствовал перед министром внутренних дел «об откомандировании в Семипалатинскую область для усиления личного состава» свободных чинов крестьянской администрации и чинов полиции, но получил отказ [25]. В начале марта 1917 г. на страницах «Омского вестника» (как отклик на события в Петрограде в конце февраля) было опубликовано обращение генерал-губернатора «К населению Степного края» с просьбой не поддаваться никаким побуждениям к нарушениям порядка и спокойствия [26]. Тем не менее ситуация вышла из-под контроля и судьба представителей действующей администрации была предрешена. Несмотря на определенную регулярность публикаций, связанных с решением текущих вопросов местной жизни, полностью восстановить картину того времени только на основе одного периодического издания сложно.

Таким образом, в газете «Омский вестник» нашли отражение разные проблемы, связанные с деятельностью административных учреждений Степного края. Это сведения о кадровых перестановках, публикации распоряжений и приказов, информация о поездках генерал-губернаторов и губернаторов по населенным пунктам, информация о проводимых совещаниях и принятых на них решениях. Стоит заметить, что на страницах «Омского вестника» представлена в основном информация, связанная с деятельностью степного генерал-губернатора и административных учреждений Акмолинской области. В то же время деятельность губернаторов и проблемы местного управления, имевшие место в Семипалатинской области, практически отсутствуют.

Следует отметить, что только на основе материалов газеты очень редко можно проследить отдельные вопросы и пути их решения в динамике, многие заметки носят краткий характер и не содержат подробного изложения проблемы. Тем не менее некоторые острые для местной жизни проблемы, освещавшиеся на страницах газеты «Омский вестник», благодаря газетным статьям, влиявшим на общественное мнение, получали импульс для своего решения.

Библиографический список

1. Ремнев А. В. Учреждение Степного генерал-губернаторства // Областная научно-практическая конференция, посвященная 275-летию г. Омска. Омск, 1991. С. 35–38.
2. Ремнев А. В. Степное генерал-губернаторство в административных планах самодержавия конца XIX—начала XX вв. // Степной край Евразии: историко-культурные взаимодействия и современность: тез. докл. и сообщ. IV Междунар. науч. конф., посвящ. 170-летию со дня рождения Г. Н. Потанина и Ч. Ч. Валиханова. Омск: Изд-во ОмГУ, 2005. С. 36–41. ISBN 5-7779-0587-0.

3. Толочко А. П. Степное генерал-губернаторство (Степной край). 1882—февраль 1917 гг.: из истории социально-экономического развития, культурной и общественной жизни // Степной край: зона взаимодействия русского и казахского народов (XVIII—XX века): Междунар. науч. конф., посвящ. 175-летию образования Омской обл.: тез. докл. и сообщ. Омск: ОмГУ, 1998. С. 21—25.

4. Шихатов И. П. Губернаторская галерея: Генерал-губернаторы Западной Сибири и Степного края 1819—1882—1917. Председатели Омского областного исполкома 1917—1991. Омск: Изд-во Наследие; Диалог-Сибирь, 2001. 213 с. ISBN 5-8239-0069-4.

5. Воробьев В. В. Либеральная периодическая печать Сибири в 1907—1914 гг. // Вестник Омского университета. 1998. № 3. С. 40—43.

6. Ветелина Л. Г., Пашина А. В. Омские дореволюционные газеты и их функциональные особенности // Вестник Омского университета. 2012. № 1 (63). С. 212—217.

7. Омский вестник. 1909. 6 июня.

8. Омский вестник. 1910. 17 октября.

9. Омский вестник. 1909. 25 марта.

10. Омский вестник. 1910. 5 июня.

11. Омский вестник. 1909. 8 апреля.

12. Омский вестник. 1909. 28 ноября.

13. Омский вестник. 1910. 20 ноября.

14. Омский вестник. 1909. 29 октября.

15. Омский вестник. 1910. 10 октября.

16. Омский вестник. 1910. 5 ноября.

17. Омский вестник. 1909. 2 июля.

18. Омский вестник. 1910. 21 ноября.

19. Омский вестник. 1912. 26 декабря.

20. Омский вестник. 1914. 29 октября.

21. Омский вестник. 1913. 20 ноября.

22. Омский вестник. 1911. 13 августа.

23. Омский вестник. 1915. 18 апреля.

24. Омский вестник. 1916. 7 апреля.

25. Омский вестник. 1917. 8 февраля.

26. Омский вестник. 1917. 4 марта.

ГЕРМИЗЕЕВА Виктория Викторовна, кандидат исторических наук, доцент (Россия), доцент кафедры «Отечественная история».

SPIN-код: 5643-0650

AuthorID (РИНЦ): 296911

Адрес для переписки: vika-germ@mail.ru

Для цитирования

Гермизеева В. В. Отражение проблем административного управления Степным краем на страницах газеты «Омский вестник» (1909—1917) // Омский научный вестник. Сер. Общество. История. Современность. 2018. № 2. С. 7—11. DOI: 10.25206/2542-0488-2018-2-7-11.

Статья поступила в редакцию 12.03.2018 г.

© В. В. Гермизеева

UDC 94 (571)

DOI: 10.25206/2542-0488-2018-2-7-11

V. V. GERMIZEEVA

Omsk State
Technical University,
Omsk, Russia

REFLECTING PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE MANAGEMENT OF STEPPE REGION IN NEWSPAPER «OMSKIY VESTNIK» (1909—1917)

The article analyzes the content of publications in the newspaper «Omsky Vestnik» devoted to activities of administrative institutions of the Steppe region. They contain information on personnel movements, information on the activities of various meetings and commissions, on the interaction of the regional administration and city government bodies. Mandatory decisions, orders and orders of the Governor-General of the Steppe region and local governors were often published on the pages of the publication. Periodic printing is an important historical source, allowing to analyze the peculiarities of local government, to trace the problems that the administration of the region has been solving in certain years.

Keywords: Steppe region, administration, management, Governor, periodic printing.

References

1. Remnev A. V. Uchrezhdeniye Stepnogo general-gubernatorstva [Establishment of the Steppen Governor General] // *Oblastnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya, posvyashchennaya 275-letiyu Omska. Oblastnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya, posvyashchennaya 275-letiyu Omska.* Omsk, 1991. P. 35—38. (In Russ.).

2. Remnev A. V. Stepnoye general-gubernatorstvo v administrativnykh planakh samoderzhaviya kontsa XIX—nachala

XX vv. [Steppen general-gubernatorstvo in the administrative plans of the autocracy of the late XIX—early XX c.] // *Stepnoy kray Evrazii: istoriko-kul'turnyye vzaimodeystviya i sovremennost'. Stepnoy kray Evrazii: istoriko-kul'turnyye vzaimodeystviya i sovremennost'.* Omsk: OmSU Publ., 2005. P. 36—41. (In Russ.).

3. Tolochko A. P. Stepnoye general-gubernatorstvo (Stepnoy kray). 1882—fevral' 1917 gg.: iz istorii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya, kul'turnoy i obshchestvennoy zhizni [Steppe Governor-General (Steppe Region). 1882—February 1917: from the history of socio-economic development, cultural and social life] // *Stepnoy*

- kray: zona vzaimodeystviya russkogo i kazakhskogo narodov (XVIII–XX veka). Stepnoy kray: zona vzaimodeystviya russkogo i kazakhskogo narodov (XVIII–XX veka)*. Omsk: OmsSU Publ., 1998. P. 21–25. (In Russ.).
4. Shikhatov I. P. Gubernatorskaya galereya: General-gubernatory Zapadnoy Sibiri i Stepnogo kraya 1819–1882–1917. Predsedateli Omskogo oblastnogo ispolkoma 1917–1991 [The Governor's Gallery: Governor-General of Western Siberia and the Steppen Krai 1819–1882–1917. Chairman of the Omsk Regional Executive Committee 1917–1991]. Omsk: Naslediye Publ., Dialog-Sibir Publ., 2001. 213 p. ISBN 5-8239-0069-4. (In Russ.).
5. Vorob'yev V. V. Liberal'naya periodicheskaya pechat' Sibiri v 1907–1914 gg. [Liberal periodical press of Siberia in 1907–1914] // Vestnik Omskogo universiteta. *Vestnik Omskogo universiteta*. 1998. No. 3. P. 40–43. (In Russ.).
6. Vetelina L. G., Pashina A. V. Omskiye dorevolutsionnyye gazety i ikh funktsional'nyye osobennosti [Omsk pre-revolutionary newspapers and their functional features] // Vestnik Omskogo universiteta. *Vestnik Omskogo universiteta*. 2012. No. 1 (63). P. 212–217. (In Russ.).
7. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. June 6. (In Russ.).
8. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. October 17. (In Russ.).
9. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. March 25. (In Russ.).
10. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. June 5. (In Russ.).
11. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. April 8. (In Russ.).
12. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. November 28. (In Russ.).
13. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. November 20. (In Russ.).
14. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. October 29. (In Russ.).
15. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. October 10. (In Russ.).
16. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. November 5. (In Russ.).
17. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1909. July 2. (In Russ.).
18. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1910. November 21. (In Russ.).
19. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1912. December 26. (In Russ.).
20. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1914. October 29. (In Russ.).
21. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1913. November 20. (In Russ.).
22. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1911. August 13. (In Russ.).
23. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1915. April 18. (In Russ.).
24. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1916. April 7. (In Russ.).
25. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1917. February 8. (In Russ.).
26. Omskiy vestnik. *Omskiy vestnik*. 1917. March 4. (In Russ.).

GERMIZEEVA Viktoriya Viktorovna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of National History Department.

SPIN-code: 5643-0650

AuthorID (RSCI): 296911

Address for correspondence: vika-germ@mail.ru

For citation

Germizeeva V. V. Reflecting the problems of administrative management Steppe region in the newspaper «Omskiy Vestnik» (1909–1917) // Omsk Scientific Bulletin. Series Society. History. Modernity. 2018. No. 2. P. 7–11. DOI: 10.25206/2542-0488-2018-2-7-11.

Received 12 March 2018.

© **V. V. Germizeeva**