



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И БЕСПРИЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ КОНЦА XX ВЕКА

Статья посвящена изучению работы органов социальной защиты населения по профилактике детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности в конкретно-исторических условиях, складывавшихся в Российской Федерации в 1991–1999 годы. Всесторонний анализ совокупности привлеченных к исследованию источников позволил показать картину модернизации системы социальной защиты в период становления новой российской государственности. Полученные в итоге исследования результаты характеризуют на общегосударственном уровне место и роль органов социальной защиты населения в системе профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, отражают степень эффективности и проблемные аспекты их функционирования, в том числе в рамках реализации Федеральной программы «Дети России».

Ключевые слова: Российская Федерация, органы социальной защиты населения, несовершеннолетние, безнадзорность, беспризорность, профилактика.

Введение. В настоящее время в Российской Федерации в рамках Десятилетия детства (2018–2027), объявленного указом Президента Российской Федерации В. В. Путина, широкомасштабно решается задача обеспечения благополучного и безопасного детства [1]. Комплекс мероприятий, запланированных для реализации в этот период, включает, в том числе, разработку и осуществление мер по совершенствованию профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [2]. Правительством Российской Федерации определена перспективная цель дальнейшего формирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая состоит в обеспечении соответствующих условий для социализации и ресоциализации детей, подростков, юношей; их саморазвития и воспитания на базе социокультурных, духовных, нравственных ценностей, традиционных для российского общества правил и норм; формирования у них чувства патриотизма и уважения к закону [3]. В связи с этим разноаспектное исследование накопленного опыта деятельности различных субъектов, вносящих вклад в профилактику безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в разное время, имеет особую значимость, поскольку позволяет получить научно обоснованные результаты для со-

ответствующего использования в современных условиях.

Следует отметить то, что тему настоящей статьи отличает недостаточная исследованность с позиций исторической науки. Результаты анализа массива научной литературы показали наличие единичных работ ученых-историков: М. В. Брянцевой [4], Е. О. Лифановой [5], Н. М. Минниковой [6], Г. В. Самохиной [7], А. Г. Филиповой [8], имеющих отношение к изучаемой проблеме. Однако деятельность органов социальной защиты населения по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних рассмотрена ими фрагментарно в контексте реализации государственной политики в области охраны детства, поскольку выступала лишь частью предмета исследования. Все это мотивировало автора на подготовку данной работы.

Целью исследования стало изучение места и роли органов социальной защиты населения в системе государственной поддержки семьи и детства в период с конца 1991 по 1999 годы, проблемный анализ их работы по превентивному воздействию на социально негативные явления в виде детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности, в том числе в рамках применения программно-целевого подхода.

Источниковая база исследования включает как опубликованные материалы в ряде печатных изданий, так и материалы, находящиеся на архивном хранении. Характеризуя привлеченные к исследованию источники, следует выделить среди них наиболее ценные материалы выступлений должностных лиц Минсоцзащиты России и Минтруда России в средствах массовой информации, содержащие аналитические данные о развитии и результативности работы органов социальной защиты населения с детско-подростково-юношеским контингентом, так и информационные материалы, подготовленные в рамках выявления, обобщения и распространения положительного опыта их деятельности в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Исследование проведено с применением метода причинно-следственного анализа, метода ситуационного анализа, историко-генетического метода, хронологического метода.

Основная часть. В 90-е годы XX века в Российской Федерации ситуация с детско-подростково-юношеской безнадзорностью и беспризорностью развивалась неблагоприятно. Органами государственной статистики фиксировался рост числа несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, а также детей, подвергавшихся негативному воздействию со стороны родителей и иных лиц, имевших асоциальную направленность (проституток, потребителей наркотиков, алкозависимых) [9]: 1991 год — 414,5 тыс., 1992 год — 426,2 тыс., 1993 год — 460,4 тыс., 1994 год — 496,3 тыс., 1995 год — 533,1 тыс., 1996 год — 572,4 тыс., 1997 год — 596,9 тыс. [10]. Таким образом, за 1992 — 1997 годы прирост данного показателя составил 182,44 тыс. человек, или 44 %.

К концу рассматриваемого периода ситуация с безнадзорностью и беспризорностью в среде несовершеннолетних не претерпела позитивных изменений. В качестве главных причин роста детско-подростково-юношеской безнадзорности Минтруд России выделил следующие: снижение уровня жизни населения; нарастание социального неблагополучия в семье и обществе; серьезные недостатки в системе образования; рост числа беженцев и вынужденных переселенцев [11].

В этих условиях высшими органами государственной власти предпринимались определенные меры, направленные на снижение уровня детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности. Минсоцзащиты России проводило активную работу в данном направлении. Так, рабочей группой под руководством председателя Комитета социальной помощи семье и детям Минсоцзащиты России А. М. Панова был разработан и 9 сентября 1993 года одобрен Советом министров — Правительством Российской Федерации — проект Федеральной программы «Дети России», направленный на улучшение положения подрастающего поколения [12]. В дальнейшем Минсоцзащиты России осуществляло координацию деятельности министерств и ведомств при реализации программных мероприятий.

В результате работы, проведенной органами социальной защиты населения Российской Федерации совместно с заинтересованными структурами, из числа детей, подростков и юношей без родительского попечения были устроены в установленном порядке: в 1992 году — 66 731 чел., в 1993 году — 80 721 чел. (рост данного показателя составил 20,96 %) [10].

В феврале 1994 года на страницах журнала «Социальное обеспечение» выступили начальник управления проблем детей, нуждающихся в особой социальной защите департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России Н. И. Вшанов и начальник отдела управления проблем детей, нуждающихся в особой социальной защите департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России М. Н. Мирсагатова, которые отметили, что в 1992 — 1993 годах во многих регионах были созданы социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и социальные приюты для детей и подростков. Активная работа в этом направлении велась в г. Санкт-Петербурге, Кемеровской и Челябинской областях, Краснодарском, Красноярском и Ставропольском краях. При этом инициаторами создания таких учреждений в ряде случаев выступали общественные фонды и организации, частные фирмы и предприятия, религиозные организации. В рамках оказания финансовой поддержки специализированным учреждениям для несовершеннолетних Минсоцзащиты России было направлено: в 1992 году — 4,85 млн руб., в 1993 году — 1 млрд руб. Вместе с тем становление и развитие новых социально-защитных детских учреждений было осложнено множеством проблем, главной из которых являлась слабая материальная база. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и социальные приюты для детей и подростков располагались в наспех переоборудованных помещениях (около 60 %) или в непригодных помещениях, требовавших капитального ремонта и переоборудования (около 40 %). Во многих социально-защитных детских учреждениях отсутствовали медицинские, психологические, психотерапевтические кабинеты, а также помещения для игр и занятий спортом. Были очень бедны книжные фонды библиотек данных учреждений. Дети и подростки ненадлежащим образом обеспечивались одеждой и обувью. Непросто решались и кадровые проблемы. В социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и социальных приютах для детей и подростков не хватало квалифицированных психологов, психоневрологов, наркологов, сексологов [13].

Положительную оценку Минсоцзащиты России получил опыт организации работы социальных приютов для детей и подростков «Альмус», «Дом Астрид», «Дом милосердия», «Селена», созданных в г. Санкт-Петербурге. В 1993 году в этих учреждениях содержалось 123 ребенка в возрасте от 4 до 18 лет [14].

14 апреля 1994 года Минсоцзащиты России утвердило Примерное положение о территориальном центре социальной помощи семье и детям. В задачи данных учреждений входило проведение мероприятий по установлению во взаимодействии с заинтересованными структурами причин детского и семейного социального неблагополучия, адресатов для оказания необходимой социальной поддержки, а также участие в профилактике безнадзорности детей, подростков, юношей и защите их прав. Они осуществляли работу с семьями, в которых имело место быть неблагоприятное психологическое воздействие на детей, конфликтные взаимоотношения, педагогическая безграмотность родителей, ненадлежащее обращение родителей с детьми, а также с семьями, в составе которых находились лица антиобщественной направленности. Кроме того, осуществлялись мероприятия по

поддержке детей, подростков и юношей, ставших сиротами, не имевших родительского попечения, нуждавшихся в устройстве, ставших беспризорными, допускавших противоправное и асоциальное поведение, проживавших с родителями, которые по объективным и субъективным причинам не выполняли обязанности по их содержанию и воспитанию [15].

Начальник управления развития территориальных социальных служб помощи семье и детям департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России Н. Н. Стрельникова, анализируя работу по созданию и обеспечению функционирования территориальных центров социальной помощи семье и детям, отметила, что наиболее результативно она велась в г. Красноярске и Красноярском крае, г. Кургане, г. Магнитогорске, г. Махачкале, г. Пскове, г. Тюмени [16].

6 мая 1994 года Минсоцзащиты России утвердило Примерные положения о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, о социальном приюте для детей и подростков, о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних проводили комплексную работу с социально дезадаптированными детьми, подростками, юношами, у которых фиксировались различные разновидности асоциального, аморального, противоправного поведения. Работники данных учреждений устанавливали факторы, способствовавшие социальной дезадаптации несовершеннолетних, осуществляли их психолого-медико-педагогическое сопровождение, подготавливали программы социальной реабилитации для каждого несовершеннолетнего, контактировали с семьями дезадаптированных несовершеннолетних в процессе реализации необходимых коррекционно-реабилитационных мероприятий по месту жительства. Социальные приюты для детей и подростков имели статус учебно-воспитательных учреждений, которые создавались для обеспечения необходимой социальной поддержки безнадзорных детей, подростков, юношей, в рамках которой им предоставлялась возможность временного проживания, правовая помощь, медицинские услуги, психологическая помощь, прорабатывались возможности их дальнейшего устройства. С несовершеннолетними, находившимися в данных учреждениях, велась учебная работа в соответствии с законодательством об образовании. Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, являлись учебно-воспитательными учреждениями и обеспечивали социальную адаптацию, а также устройство детей и подростков, не имевших родительского попечения. Несовершеннолетние, находившиеся в данных учреждениях, были охвачены учебным процессом с учетом видов и степеней их социальной и школьной дезадаптации. Для достижения надлежащей эффективности своей деятельности социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков и центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, поддерживали на постоянной основе контакты с иными субъектами социальной защиты населения, учреждениями образования, здравоохранения, органами внутренних дел, различными общественными организациями и отдельными гражданами [17].

Заведующий сектором Научно-исследовательского института семьи Минсоцзащиты России М. М. Плоткин в своей статье «Педагогические

условия социальной реабилитации подростков», опубликованной в журнале «Педагогика» в мае 1994 года, при оценке значения социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и социальных приютов для детей и подростков, отметил то, что в условиях осложнения социально-экономической обстановки в стране данные учреждения выступали прибежищем для дезадаптированных детей и подростков, где они получали первый опыт нравственных отношений и надежду на выход из кризиса [18].

Комплекс мероприятий, реализованных органами социальной защиты населения Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными структурами в 1994 году, позволил устроить 100 808 детей, подростков и юношей, не имевших родительского попечения, — больше на 24,88 %, чем в 1993 году [10].

Значимым событием в области юридического сопровождения деятельности органов социальной защиты населения по профилактике детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности стало вступление в силу с 11 декабря 1995 года Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Он закрепил в качестве принципа социального обслуживания приоритетность оказания социальных услуг несовершеннолетним, находившимся в трудной жизненной ситуации (ст. 5). На органы социальной защиты населения была возложена обязанность по оказанию помощи в соответствующей реабилитации подросткам-правонарушителям (ст. 14) [19].

Меры, предпринятые органами социальной защиты населения Российской Федерации совместно с заинтересованными структурами в 1995 году, позволили устроить 110775 малолетних и несовершеннолетних, не имевших родительского попечения, — больше на 9,89 %, чем в 1994 году [10].

В январе 1996 года в рамках освещения положительного опыта социальной реабилитации несовершеннолетних в журнале «Народное образование» была размещена информация о работе центра реабилитации детей и подростков «Сириус», созданного в г. Надыме осенью 1993 года на основе наработок, имевшихся в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Екатеринбурге. В отношении детей и подростков, принятых на обслуживание, данным учреждением обеспечивалось проведение мероприятий по оказанию социальной и другой необходимой помощи, поддержке в реализации и защите законных прав и интересов, профилактике отклоняющегося поведения, развитию познавательной и социальной активности. Структурным подразделением центра реабилитации детей и подростков «Сириус» являлся социальный приют, в котором за время его работы проживало более 120 детей и подростков. Чаще всего в приют поступали дети, подвергшиеся жестокому обращению. Они проходили комплексное медицинское и психологическое обследование, получали помощь социальных педагогов и воспитателей. Несовершеннолетним, находившимся на обслуживании в центре реабилитации детей и подростков «Сириус», оказывалась реальная помощь в трудоустройстве. Многие из них работали на транспорте, а также в коммерческих структурах [20].

В феврале 1996 года в журнале «Социальное обеспечение» были опубликованы обобщенные данные о положительном опыте работы органов социальной защиты населения Краснодарского края по про-

филаксии безнадзорности несовершеннолетних. В информационном материале отмечено то, что на территории Краснодарского края проживало около 992 тыс. детей и подростков, из которых свыше 38 % воспитывались в семьях, нуждавшихся в постоянной поддержке государства и общества. В этой связи возникла объективная необходимость создания системы социальных служб и учреждений, оказывавших постоянную (экстренную и долгосрочную) поддержку семье и детям. В период с 1992 года по 1995 год в Краснодарском крае был создан 21 территориальный центр, обеспечивавший оказание психолого-педагогической, медико-социальной и реабилитационной помощи, а также консультативных и бытовых услуг. В 24 районах Краснодарского края действовали службы экстренной психологической помощи по телефону. За первое полугодие 1995 года семьям с детьми была оказана финансовая помощь на сумму свыше 2,2 млрд рублей. По инициативе органов социальной защиты населения были учреждены ежемесячные стипендии детям-сиротам, обучающимся в высших и средних учебных заведениях. В 1994–1995 годах такую стипендию на сумму 77,68 млн рублей получили около 400 студентов. В 1995 году социально-реабилитационные центры Краснодарского края обслужили около 10 тыс. человек. Работники этих учреждений совместно с представителями органов внутренних дел, прокуратуры, общественности занимались выявлением неблагополучных семей, безнадзорных и беспризорных детей и подростков. Значительное внимание уделялось профилактике социального сиротства. Оперативно выявлялись и незамедлительно устраивались в учреждения профилактики и реабилитации дети, не имевшие родительского попечения. В ряде случаев органы социальной защиты населения выступали инициаторами лишения родительских прав тех родителей, которые не занимались воспитанием детей на должном уровне. Под контролем работников социальных служб находились подростки, отчисленные из школ и профессионально-технических училищ. В г. Армавире был создан центр психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации таких подростков, который обеспечивал получение ими общего среднего образования и основ профессии. Работа социальных служб и учреждений по профилактике социального сиротства, предупреждению безнадзорности положительно отразилась на состоянии криминальной обстановки. В 1994 году в Краснодарском крае общий массив уголовно-наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними, по отношению к уровню предыдущего года сократился на 16,8 %, а количество подростков, принимавших участие в совершении преступлений, уменьшилось на 11,7 %. Положительный опыт работы органов социальной защиты населения Краснодарского края по профилактике безнадзорности несовершеннолетних получил одобрение Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации и был рекомендован для внедрения в других регионах Российской Федерации [21].

13 сентября 1996 года Правительство Российской Федерации утвердило Примерное положение о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Этот документ регламентировал деятельность социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, социальных приютов

для детей и подростков, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Для данных учреждений были определены следующие основные задачи: профилактическая работа по предупреждению детско-подростково-юношеской безнадзорности, оказание необходимой помощи по устранению трудной жизненной ситуации в семье, обеспечение детям и подросткам временного проживания до решения вопроса об их устройстве, оказание несовершеннолетним медицинской и социальной помощи [22].

В результате совместной работы органов социальной защиты населения Российской Федерации и других заинтересованных структур в 1996 году 112814 детей, подростков и юношей, не имевших родительского попечения, были устроены в установленном порядке, — больше на 1,84 %, чем в 1995 году [10].

23 апреля 1997 года Правительство Российской Федерации утвердило Положение о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, в котором Минтруд России был наделен соответствующими функциями в сфере разработки и осуществления мер по устранению детской безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних, профилактике асоциального поведения детей и подростков, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности [23].

В сентябре 1997 года Правительство Российской Федерации рассмотрело промежуточные итоги реализации Федеральной программы «Дети России» и отметило то, что в результате проделанной работы деятельность по социальному обслуживанию семьи и детей начала осуществляться по отраслевому принципу, была сформирована система профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [24]. В 1997 году в Российской Федерации было введено в эксплуатацию 60 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 114 социальных приютов для детей и подростков [25].

Органами социальной защиты населения Российской Федерации совместно с иными заинтересованными структурами в 1997 году 105 353 малолетних и несовершеннолетних, не имевших родительского попечения, были устроены в установленном порядке — меньше на 6,61 %, чем в 1996 году [10].

В июне 1998 года заместитель министра труда и социального развития Г. Н. Карелова дала интервью журналу «Народное образование», в котором осветила работу по выполнению Федеральной целевой программы «Развитие социального обслуживания семьи и детей» на 1998–2000 годы. Она отметила то, что реализованные комплексные мероприятия были направлены на формирование системы учреждений социального обслуживания семей и детей, пребывавших в сложной жизненной ситуации, а также на создание нормативно-правовой, научно-методической и материально-технической базы деятельности таких учреждений. В рамках социального обслуживания была оказана помощь более чем 1,3 млн чел., в числе которых около 500 тыс. несовершеннолетних. Все большее распространение получали территориальные центры социальной помощи семье и детям, которые были созданы в 55 субъектах Российской Федерации и ежегодно оказывали социальные услуги примерно 270 тыс. семей [26].

Комплекс мер, реализованных органами социальной защиты населения Российской Федера-

ции во взаимодействии с иными заинтересованными структурами в 1998 году, позволил устроить 103 256 детей, подростков и юношей, не имевших родительского попечения, — меньше на 1,99 %, чем в 1997 году [27].

Важнейшим событием в деле правовой регламентации деятельности органов социальной защиты населения стало вступление в силу 28 июня 1999 года Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который впервые в Российской Федерации на законодательном уровне закрепил их полномочия по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, осуществлению индивидуальной профилактической работы с безнадзорными и беспризорными детьми и подростками, а также с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, не исполняющими обязанности по воспитанию, содержанию своих детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними [28].

В результате совместной работы, проделанной органами социальной защиты населения Российской Федерации и иными заинтересованными субъектами в 1999 году, было устроено 104 359 малолетних и несовершеннолетних, не имевших родительского попечения, — больше на 1,07 %, чем в 1998 году [27].

Выводы. Проведенное исследование позволяет аргументированно утверждать следующее.

1. В России конца XX века органы социальной защиты населения являлись одним из основных субъектов профилактики детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности.

2. Проблема повышения эффективности деятельности органов социальной защиты населения по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних находилась в поле зрения Правительства Российской Федерации и руководства Минсоцзащиты России (Минтруда России). Уделялось внимание нормативно-правовому обеспечению их функционирования, выявлению, обобщению и тиражированию в практику социальной защиты населения на федеральном уровне положительного опыта работы с безнадзорными и беспризорными. Но должного эффекта это не приносило, поскольку деятельность специализированных социально-защитных учреждений для детей, подростков и юношей осуществлялась в условиях дефицита материально-технического и кадрового обеспечения.

3. Важная роль в становлении и развитии системной работы отечественных органов социальной защиты населения по профилактике детско-подростково-юношеской безнадзорности и беспризорности принадлежит федеральной программе «Дети России», позволившей обеспечить создание на территории Российской Федерации сети специализированных социально-защитных учреждений для несовершеннолетних, удовлетворительный уровень их финансирования и взаимодействие с иными заинтересованными структурами.

4. В целом, в период с конца 1991 по 1999 год органы социальной защиты населения по объективным и субъективным причинам не реализовали в полной мере имевшийся у них потенциал превентивного воздействия на социально негативные явления в виде безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Наблюдалось явное запаздывание в их деятельности, отсутствие наступательно-

сти в реализации имевшихся полномочий по работе с детско-подростково-юношеским контингентом и семьями, что способствовало выдвиганию на передний план не мер профилактики безнадзорности и беспризорности, а мероприятий по устройству несовершеннолетних, уже являвшихся беспризорными и безнадзорными. При этом работу по передаче безнадзорных и беспризорных под опеку (попечительство), на усыновление, в соответствующие детские воспитательные и учебные учреждения также нельзя считать в полной мере результативной, поскольку официальная статистика свидетельствует о некотором снижении количества устроенных в конце исследуемого периода на фоне непрерывного роста числа лишившихся родительского попечения.

Список источников

1. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 // Российская газета. 30 мая 2017.
2. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 5. Ст. 914.
3. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 14. Ст. 2088.
4. Брянцева М. В. Социальная политика государства в отношении несовершеннолетних в условиях трансформации социальной системы России (конец XX — начало XXI веков): дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2009. 299 с.
5. Лифанова Е. О. Профилактика безнадзорности и беспризорности как основа формирования системы защиты детства в России (1985 — 2005 гг.) (историко-социальный аспект): дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2007. 205 с.
6. Минникова Н. М. Государственная социальная политика в отношении беспризорных детей Российской Федерации в 90-е годы XX века: дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2006. 197 с.
7. Самохина Г. В. Государственная политика в сфере борьбы с детской безнадзорностью и преступностью (1992 — 1999 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Славянск-на-Кубани, 2007. 205 с.
8. Филипова А. Г. Политика государства по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей: региональный аспект (на материалах Хабаровского края. 80 — 90-е годы XX века): дис. ... канд. ист. наук. Комсомольск-на-Амуре, 2006. 202 с.
9. Преступность и правонарушения: стат. сб. Москва: Финансы и статистика, 1992. 176 с. ISBN 5-279-00944-X.
10. Российский статистический ежегодник: стат. сб. Москва: Госкомстат РФ, 1998. 267 с.
11. Ложкин Д. Как бороться с безнадзорностью // Социальное обеспечение. 1999. № 12. С. 18 — 19.
12. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10200. Оп. 1. Д. 88. Л. 49 — 50.
13. Мирсагатова М. Н., Вшанов Н. И. Лучше строить школы и приюты, чем тюрьмы // Социальное обеспечение. 1994. № 2. С. 14 — 15.
14. Мирсагатова М. Н., Иващенко Г. М., Плоткин М. М. Ничейные дети? Нет, наши // Социальное обеспечение. 1994. № 3. С. 15 — 19.
15. Об утверждении Примерного положения о территориальном центре социальной помощи семье и детям: Приказ Минсоцзащиты России от 14 апреля 1994 г. № 47. URL: <http://>

www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=E59C9EA4E6A026C7A7ABD2BA4233D645&BASENODE=50&ts=128026015908580929860711701&base=EXP&n=277873&rnd=1AA62F1DCC8066547E95F4187D5B9018#087556226236154 (дата обращения: 10.07.2024).

16. Стрельникова Н. Н. Центры разные нужны, центры разные важны // Социальное обеспечение. 1994. № 8. С. 13–17.

17. Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: Приказ Минсоцзащиты России от 6 мая 1994 г. № 64. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=68044EC0336FFB2511B17911562B320B&BASENODE=50&ts=42566408207590584225280175&base=EXP&n=302119&rnd=1ED37EB1EE4A151EA00FDE877C91C458#05891660029946286> (дата обращения: 10.07.2024).

18. Плоткин М. М. Педагогические условия социальной реабилитации подростков // Педагогика. 1994. № 3. С. 37.

19. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 1995. 19 декабря.

20. Куртиян А. В. Дом, где согреваются сердца // Народное образование. 1996. № 1. С. 43–47.

21. Подростковые проблемы регионов // Социальное обеспечение. 1996. № 2. С. 15–16.

22. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10200. Оп. 1. Д. 282. Л. 64–68.

23. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 480 // Российская газета. 1997. 15 мая.

24. Программы будут продлены // Социальное обеспечение. 1997. № 9. С. 16–17.

25. О парламентском запросе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину «О Фе-

деральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации»: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 апреля 2000 г. № 251-III ГД // Ведомости Федерального Собрания Российской Федерации. 2000. № 11. Ст. 478.

26. Фирстова Р. Дети страдать не должны // Народное образование. 1998. № 6. С. 19–22.

27. Российский статистический ежегодник: стат. сб. Москва: Госкомстат РФ, 2002. 690 с.

28. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

БРАЖНИКОВ Сергей Александрович, кандидат исторических наук, доцент, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Воронежского института Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Воронеж.
SPIN-код: 6196-3646
AuthorID (РИНЦ): 691202
ORCID: 0000-0002-8583-9942
Адрес для переписки: s.a.brazhnikov@yandex.ru

Для цитирования

Бражников С. А. Деятельность органов социальной защиты населения по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в России конца XX века // Омский научный вестник. Сер. Общество. История. Современность. 2025. Т. 10, № 2. С. 14–21. DOI: 10.25206/2542-0488-2025-10-2-14-21. EDN: ITTWYM.

Статья поступила в редакцию 23.07.2024 г.

© С. А. Бражников



ACTIVITY OF SOCIAL PROTECTION AUTHORITIES IN PREVENTING NEGLECT AND HOMELESSNESS OF MINORS IN RUSSIA AT THE END OF THE TWENTIETH CENTURY

The article is devoted to the study of the work of social protection agencies for the prevention of child, adolescent and youth neglect and homelessness in the specific historical conditions prevailing in the Russian Federation in 1991–1999. A comprehensive analysis of the totality of the sources involved in the study allowed us to show a picture of the modernization of the social protection system during the formation of the new Russian statehood. The results obtained as a result of the study characterize at the national level the place and role of social protection agencies in the system of prevention of neglect and homelessness of minors, reflect the degree of effectiveness and problematic aspects of their functioning, including within the framework of the implementation of the Federal program «Children of Russia».

Keywords: Russian Federation, social protection agencies, minors, neglect, homelessness, prevention.

References

1. Ob ob'yavlenii v Rossiyskoy Federatsii Desyatiletiya detstva: Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 29 maya 2017 g. № 240 [About the announcement of the decade of childhood in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 240 dated May 29, 2017]. *Rossiyskaya Gazeta*. 2017. May 30. (In Russ.).
2. Ob utverzhdenii plana osnovnykh meropriyatiy, provodimykh v ramkakh Desyatiletiya detstva, na period do 2027 goda: Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 23 yanvarya 2021 g. № 122-r [On approval of the plan of main events carried out within the framework of the decade of childhood for the period until 2027: Decree of the Government of the Russian Federation of January 23, 2021 No. 122-r]. *Sobraniye Zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 2021. No. 5. Art. 914. (In Russ.).
3. Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarusheniy nesovershennoletnikh na period do 2025 goda: Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 22 marta 2017 g. № 520-r [On approval of the concept for the development of a system for the prevention of neglect and juvenile delinquency for the period until 2025: Decree of the Government of the Russian Federation of March 22, 2017 No. 520-r]. *Sobraniye Zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 2017. No. 14. Art. 2088. (In Russ.).
4. Bryantseva M. V. Sotsial'naya politika gosudarstva v otnoshenii nesovershennoletnikh v usloviyakh transformatsii sotsial'noy sistemy Rossii (konets XX – nachalo XXI vekov) [Social policy of the state to minors in the context of the Russian social system transformation (late XX – early XXI centuries)]. Moscow, 2009. 299 p. (In Russ.).
5. Lifanova E. O. Profilaktika beznadzornosti i besprizornosti kak osnova formirovaniya sistemy zashchity detstva v Rossii (1985–2005 gg.) (istoriko-sotsial'nyy aspekt) [Prevention of neglect and homelessness as the basis for the formation of the child protection system in Russia (1985–2005) (historical and social aspect)]. Moscow, 2007. 205 p. (In Russ.).
6. Minnikova N. M. Gosudarstvennaya sotsial'naya politika v otnoshenii besprizornykh detey Rossiyskoy Federatsii v 90-e gody XX veka [State social policy to homeless children of the Russian Federation in the 90s of the XX century]. Moscow, 2006. 197 p. (In Russ.).
7. Samokhina G. V. Gosudarstvennaya politika v sfere bor'by s detskoy beznadzornost'yu i prestupnost'yu (1992–1999 gg.) [State policy in the sphere of combating child neglect and crime (1992–1999)]. Slavyansk-on-Kuban, 2007. 205 p. (In Russ.).
8. Filipova A. G. Politika gosudarstva po sotsial'noy zashchite detey, ostavshikhsya bez popecheniya roditeley: regional'nyy aspekt (na materialakh Khabarovskogo kraya. 80–90-e gody XX veka) [State policy on social protection of abandoned children: regional aspect (on the materials of Khabarovsk Region. 80–90s of the XX century)]. Komsomolsk-on-Amur, 2006. 202 p. (In Russ.).
9. Prestupnost' i pravonarusheniya [Crime and delinquency]. Moscow, 1992. 176 p. ISBN 5-279-00944-X. (In Russ.).
10. Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik [Russian statistical yearbook]. Moscow, 1998. 267 p. (In Russ.).
11. Lozhkin D. Kak borot'sya s beznadzornost'yu [How to deal with neglect]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1999. No. 12. P. 18–19. (In Russ.).
12. Gosudarstvennyy arkhiv Rossiyskoy Federatsii [State archive of the Russian Federation]. File: 10200/1/88/49–50. (In Russ.).
13. Mirsagatova M. N., Vshanov N. I. Luchshe stroit' shkoly i priyuty, chem tyur'my [It is better to build schools and shelters than prisons]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1994. No. 2. P. 14–15. (In Russ.).
14. Mirsagatova M. N., Ivashchenko G. M., Plotkin M. M. Nicheynyye deti? Net, nashi [Nobody's children? No,

ours]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1994. No. 3. P. 15–19. (In Russ.).

15. Ob utverzhdenii primernogo polozheniya o territorial'nom tsentre sotsial'noy pomoshchi sem'ye i detyam: Prikaz Minsotszashchity Rossii ot 14 aprelya 1994 g. № 47 [On approval of the approximate regulations on the territorial center for social assistance to families and children: Order No. 47 of the Ministry of Social Protection of the Russian Federation dated April 14, 1994]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=E59C9EA4E6A026C7A7ABD2BA4233D645&BASENODE=50&ts=128026015908580929860711701&base=EXP&n=277873&rnd=1AA62F1DCC8066547E95F4187D5-B9018#087556226236154> (accessed: 10.07.2024). (In Russ.).

16. Strelnikova N. N. Tsentry raznyye nuzhny, tsentry raznyye vazhny [Different centers are needed, different centers are important]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1994. No. 8. P. 13–17. (In Russ.).

17. Ob utverzhdenii primernykh polozheniy o spetsializirovannykh uchrezhdeniyakh dlya nesovershennoletnikh, nuzhdayushchikhsya v sotsial'noy rehabilitatsii: Prikaz Minsotszashchity Rossii ot 6 maya 1994 g. № 64 [On approval of the approximate provisions on specialized institutions for minors in need of social rehabilitation: Order No. 64 of the Ministry of Social Protection of the Russian Federation dated May 6, 1994]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=68044EC0336FFB2511B17911562B320B&BASENODE=50&ts=42566408207590584225280175&base=EXP&n=302119&rnd=1ED37EB1EE4A151EA00FDE877C91C458#05891660029946286> (accessed: 10.07.2024). (In Russ.).

18. Plotkin M. M. Pedagogicheskiye usloviya sotsial'noy rehabilitatsii podrostkov [Pedagogical conditions of social rehabilitation of adolescents]. *Pedagogika*. 1994. No. 3. P. 37. (In Russ.).

19. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya naseleniya v Rossiyskoy Federatsii: Feder. zakon ot 10 dekabrya 1995 g. № 195-FZ [On the basics of social services in the Russian Federation: Federal Law No. 195-FZ of December 10, 1995]. *Rossiyskaya Gazeta*. 1995. December 19. (In Russ.).

20. Kurtiyan A. V. Dom, gde sogrevayutsya serdtsa [The house where hearts are warmed]. *Narodnoye Obrazovaniye*. 1996. No. 1. P. 43–47. (In Russ.).

21. Podrostkovyye problemy regionov [Adolescent problems of the regions]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1996. No. 2. P. 15–16. (In Russ.).

22. Gosudarstvennyy arkhiv Rossiyskoy Federatsii [State archive of the Russian Federation]. File: 10200/1/282/64–68. (In Russ.).

23. Ob utverzhdenii Polozheniya o Ministerstve truda i sotsial'nogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii: Postanovleniye Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 23 aprelya 1997 g. № 480 [On Approval of the Regulations on the Ministry of Labor

and Social Development of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 480 dated April 23, 1997]. *Rossiyskaya Gazeta*. 1997. May 15. (In Russ.).

24. Programmy budut prodleny [Programs will be extended]. *Sotsial'noye Obespecheniye*. 1997. No. 9. P. 16–17. (In Russ.).

25. O parlamentskom zaprose Gosudarstvennoy Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii Predsedatelyu Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii V. V. Putinu «O Federal'nykh tselevykh programmakh po uluchsheniyu polozheniya detey v Rossiyskoy Federatsii»: Postanovleniye Gosudarstvennoy Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii ot 7 aprelya 2000 g. № 251-III GD [On the parliamentary request of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation to the Chairman of the Government of the Russian Federation V. V. Putin «On Federal targeted programs to improve the situation of children in the Russian Federation»: Resolution of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation No. 251-III of April 7, 2000]. *Vedomosti Federal'nogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii*. 2000. No. 11. Art. 478. (In Russ.).

26. Firstova R. Deti stradat' ne dolzhny [Children should not suffer]. *Narodnoye Obrazovaniye*. 1998. No. 6. P. 19–22. (In Russ.).

27. Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik [Russian Statistical Yearbook]. Moscow, 2002. 690 p. (In Russ.).

28. Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarusheniy nesovershennoletnikh: feder. zakon ot 24 iyunya 1999 g. № 120-FZ [On the fundamentals of the system for preventing neglect and juvenile delinquency: Federal Law of June 24, 1999 No. 120-FZ]. *Sobraniye zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii*. 1999. No. 26. Art. 3177. (In Russ.).

BRAZHNIKOV Sergey Aleksandrovich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies Department, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Voronezh. SPIN-code: 6196-3646
AuthorID (RSCI): 691202
ORCID: 0000-0002-8583-9942
Correspondence address: s.a.brazhnikov@yandex.ru

For citations

Brazhnikov S. A. Activity of social protection authorities in preventing neglect and homelessness of minors in Russia at the end of the twentieth century. *Omsk Scientific Bulletin. Series Society. History. Modernity*. 2025. Vol. 10, no. 2. P. 14–21. DOI: 10.25206/2542-0488-2025-10-2-14-21. EDN: ITTWYM.

Received July 23, 2024.

© S. A. Brazhnikov