

Институт экономики и управления
(структурное подразделение)
Федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Крымский федеральный
университет имени В. И. Вернадского»,
Республика Крым,
г. Симферополь

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В СИСТЕМЕ СОГЛАСОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В данной статье авторами разработана система целей достижения механизма согласования государственной социальной политики и социальных интересов на региональном уровне. Определены практические результаты взаимодействия социальной политики и социальных интересов. Выявлены ключевые социальные проблемы в Республике Крым. Предложены приоритетные направления развития социальной политики в регионе в краткосрочном и долгосрочном периодах. Сделан вывод о том, что для эффективного социального развития полуострова необходима поддержка приоритетных отраслей экономики в функционирующем состоянии на базе стимулирования экономической активности населения и создание механизма социальной адаптации общества.

Ключевые слова: социальная политика, социальные проблемы, согласованность социальных интересов, социальная защита.

Введение. Социально-экономические преобразования в Российской Федерации в большей степени влияют на состояние социальной сферы, которая является важнейшим индикатором уровня экономического и политического развития общества. Результативное развитие субъектов государства считается базисом социально-экономической стабильности страны, повышения её конкурентоспособности на мировой арене, повышения благосостояния нации. Вследствие этого, политика Российской Федерации направлена в сторону поддержания и развития социальной политики, что подтверждает осуществление значительного количества социальных проектов, достаточно повышенный интерес к аспектам реформирования социальной сферы как со стороны власти, так и со стороны общества, поиск решения социальных проблем. Следовательно, данное направление является актуальным для нашей страны и ее регионов.

Обзор литературы. Среди работ по вопросам анализа и формирования эффективной социальной политики в Республике Крым следует выделить работы следующих авторов: Черемисина С. Г., Срибный В. И. [1], Хаирова Э. А. [2], Остовская А. А., Смирнова Е. А. [3], Борщ Л. М. [4] и др.

После проведенного анализа литературы, следует отметить, что уделяется недостаточное внимание

вопросам социальной политики и ее развитию в Республике Крым. Для эффективного развития данного направления необходимо дальнейшее изучение с учетом особенностей региона.

Цель исследования. Целью научной статьи является выявление ключевых социальных проблем для предложения приоритетных направлений развития социальной политики в Республике Крым.

Основной раздел. Успешная реализация и применение новой модели экономического роста Республики Крым невыполнимо без усиленного внимания государства к аспектам социального развития и регулирования социальной политики. Основным целевым фактором является организация предпосылок для основания среды, которая будет способствовать личностному и профессиональному развитию личности [5].

Также следует принять во внимание то, что социальная политика страны, воздействуя на динамику доходов, все же не является одним-единственным, а в условиях глобальной экономической нестабильности она не является и определяющим фактором, в особенности в кратко- и среднесрочных периодах. В период ухудшения рыночной конъюнктуры — а она может ухудшиться, например, из-за завышенного социального обязательства государства, что станет причиной повышения налоговой нагрузки —



Рис. 1. Система целей достижения механизма согласования государственной социальной политики и социальных интересов на муниципальном уровне

фирмы как самостоятельные макроэкономические агенты могут менять свою корпоративную политику по отношению к оплате труда, что стремительно окажет влияние на общий уровень доходов.

Ожидания и предпосылки населения, их реагирование на происходящие события в стране и ее субъектах формируются из многих составляющих, и их вряд ли возможно модифицировать комбинацией макроэкономических показателей. Однако чувство несправедливости в разделении доходов, в сумме заработной платы, отсутствие социальных гарантий и целостности социального пространства страны и регионов присутствует в общественном сознании населения. По нашему мнению, механизм согласования государственной социальной политики и социальных интересов на муниципальном уровне должен базироваться на решении следующих разноуровневых, но взаимозависимых задач (рис. 1).

Механизм согласования и практическая реализация целевых установок направлены на повышение социально-правовой информированности как населения, так и социальных работников. Комплексная информационная система должна действовать в интересах потребителей продуктов социальной политики в масштабах государства и его регионов.

В качестве практических результатов такого взаимодействия выделим следующее:

— профессиональное умение принятия и пользования различными технологиями, важнейшими

из которых являются следующие: социальная диагностика, реабилитация, профилактика, коррекция, адаптация, социальное обеспечение, социальная экспертиза, прогнозирование, терапия, социальное посредничество, консультирование, социальное обеспечение, страхование, опека и попечение;

— способность социального работника пробудить в подопечном желание жить полноценной жизнью, поддерживать в ней свои силы и стремление организовывать и корректировать свою жизнь самостоятельно [6];

— формирование и достижение достойного уровня гуманистической ценности социальной работы и социальной политики в целом.

Бесспорно, в данный период направления социальной политики государства сориентированы не только на неимущие слои населения. Правительство направлено на содействие экономической активности трудоспособного населения нашей страны, повышение доходов граждан в качестве меры пресечения от бедности. Тем не менее помощь работающему населению рассматривается, прежде всего, с точки зрения перемещения на них части обязанностей и финансовых издержек государства в сфере социального обеспечения и защиты, а не как поддержание и помощь основному ресурсу будущего экономического развития человеческого капитала государства и ее регионов.

Реализация реформ в сфере социального страхования в перспективе будет способствовать пере-

распределению долей платежей в страховые фонды от работодателей и застрахованных лиц, снижению налоговой нагрузки на представителей предпринимательства. Персонификация страховых и пенсионных взносов совместно с гибкой налоговой политикой призваны оказать содействие по выведению трудовых доходов из «тени», оттока трудовых ресурсов из «теневого» сектора экономики.

Осуществление деятельной политики занятости приведет к стимулированию безработного населения к дальнейшему трудоустройству, что особо актуально при условии ускорения экономического роста региона, а координирование данной политики с задачами образования по подготовке квалифицированных кадров позволит уравнивать структуру спроса и предложения на рынке труда, удовлетворить потребности экономики в необходимых специалистах.

Осуществление политики, направленной на рост доходов населения, позволит, с одной стороны, увеличить платежеспособный спрос общества, станет импульсом развития производственной сферы, а с другой — способствует развитию системы платных услуг в сфере образования и здравоохранения, страховой медицине, уменьшению нагрузки на бюджет и снижению уровня налогов на предпринимателей. Взвешенная и деятельная политика доходов будет базисом организации, становления и укрепления в России и ее регионах среднего класса населения как основы политической стабильности общества, укрепление демократических принципов его организации.

Выше охарактеризованные взаимосвязи следует учитывать при разработке и совершенствовании единой государственной социально-экономической политики развития Республики Крым, как перспективного и стратегически важного региона Российской Федерации.

Следует акцентировать внимание на том, что для социально-экономического развития полуострова характерна следующая распространенная проблема — координирование ограниченных финансовых и административных ресурсов с огромным количеством существующих социальных проблем, которые не способны дать незамедлительную финансовую и экономическую отдачу (социальная защита малоимущих граждан региона, снабжение муниципальным жильем, благоустройство сел и т.п.).

Социальные функции регионов Российской Федерации значительно шире, чем в других странах, но финансовое обеспечение реализации данных функций несравнимо минимальное.

С нашей точки зрения, для Республики Крым необходима компромиссная концепция формирования и развития социальной политики как механизм согласования социальных интересов на региональном уровне.

Современные реалии макроэкономических диспропорций весьма усилили социальные проблемы, которые привели к уменьшению уровня жизни населения, в котором фокусируются итоги деятельности правительства в сфере социальной политики [7].

В Республике Крым, среди основных социальных проблем, необходимо отметить следующее:

— установление понятия труда не как фактора жизненного успеха и реализации своего потенциала, а как фактор выживания, что стало причиной снижения интереса к работе на производстве и ухудшению условий труда;

— уменьшение качества трудового потенциала сотрудника;

— уменьшение доступности и качества бесплатных услуг образования, здравоохранения, культуры, проведения досуга и других учреждений социально-культурной сферы.

По нашему мнению, как социально-экономическую категорию данную концепцию можно толковать как аргументированные методическо-практические суждения об основаниях политики в переходный период, раскрывающие аналитические и теоретические принципы, касающиеся современной социальной ситуации, центральные проблемы и противоречия в социальной сфере, критерии действий на переходном этапе, концепцию социальной программы, механизмы и способы решения главных социальных задач.

Целью предлагаемой концепции является определение стратегии социальной политики в Республике Крым в контексте построения в Российской Федерации социального государства, правового демографического общества, которое рассматривает индивидуума как высшую ценность и создает все необходимые условия для обеспечения достойной жизни, свободного развития и самореализации [8]. Данная концепция сконцентрирована на решении социальных проблем в регионе и преодолении негативных явлений в обществе.

К приоритетным направлениям развития социальной политики Республики Крым отнесем следующие [1, 9]:

1. Формирование и развитие социально-рыночных отношений, социально ориентированного хозяйства, при которых экономическая свобода рынка будет способствовать усилению социальной безопасности человека и общества, социальной защищенности личности, ее независимости от государства.

2. Развитие социально-классовых отношений на основе становления различных элементов новой социально-классовой структуры общества региона и формирования мощного среднего класса как фактора социально-политической и экономической стабильности общества, создание условий для функционирования динамических процессов социальной мобильности.

3. Развитие семейно-брачных отношений, направленных на укрепление социальных, духовных, нравственных, материальных основ семьи, эффективное выполнение им своей репродуктивной, воспитательной, экономической, социальной функции, разрешение противоречий, возникших между семьей, государством и обществом; переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье.

4. Развитие этнонациональных отношений на основе взвешенной этнонациональной политики, основная цель которой заключается в обеспечении условий свободного развития народов Крыма, соблюдении конституционных прав, свобод и равенства граждан России всех национальностей перед законом, участия их во всех сферах жизни общества, оптимальном учете интересов, создании благоприятных условий для развития каждой национальности региона.

5. Развитие социально-демографических отношений на основе осуществления активной демографической политики, основными задачами которой является обеспечение развития народонаселения, снижение смертности во всех возрастных группах

населения, особенно населения трудоспособного возраста, преодоления негативной тенденции снижения численности населения, повышение продолжительности жизни, обеспечение расширенного воспроизводства населения.

6. Осуществление защиты трудовых прав граждан (является важной составляющей социально-трудовых отношений), акцентирующей внимание на проблемах обеспечения безопасных и здоровых условий труда, уровня заработной платы не ниже определенного законом уровня, законодательном урегулировании системы государственного надзора и контроля соблюдения законов и других нормативно-правовых актов о труде.

7. Развитие социально-трудовых отношений и прежде всего рынка труда и занятости населения с целью повышения эффективности использования трудового потенциала, обеспечения продуктивной занятости, снижения уровня скрытой безработицы, создание новых и эффективное использование имеющихся рабочих мест, осуществление политики эффективной поддержки самозанятости населения.

8. Развитие отношений социального партнерства для утверждения в обществе социального согласия, гражданского мира и демократии, сбалансирование интересов различных классов, социальных групп, слоев населения, урегулирования производственных, трудовых, социально-экономических отношений в сфере труда и занятости, совершенствование сотрудничества и взаимодействия органов власти и всех сторон социально-трудовых отношений, повышение роли государства как гаранта социального партнерства.

Система социальной защиты должна удовлетворять следующим требованиям [10]: наличие необходимого и достаточного объема социальных гарантий; обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами; целенаправленность мероприятий по социальной защите; необходимо учитывать региональные и территориальные особенности; наличие механизма доведения социальной помощи до конкретных получателей.

Обозначим, что приоритетным и необходимым условием для успешной реализации концепции является устойчивое состояние и равномерное развитие отраслевых составляющих экономики Республики Крым [11].

В число социальных нормативов входит: минимальная заработная плата; минимальные трудовые и социальные пенсии; пособия многодетным матерям и матерям, самостоятельно воспитывающим детей; пособия по инвалидности, пособия по безработице, прожиточный минимум; минимальная потребительская корзина и др.

Система постоянного мониторинга и анализа этих показателей позволит вовремя реагировать на ситуации в случае отклонения фактических и прогнозируемых параметров социального развития Республики Крым от пороговых значений; также необходимо разработать специальные программы по выводу региона из социально-экономического кризиса.

Заключение. В заключение хотелось бы отметить следующее: социальная политика является одним из важнейших направлений деятельности Республики Крым, основной задачей которого является обеспечение необходимого уровня жизни населения. Вследствие этого основным импульсом для социального развития полуострова является поддержка приоритетных отраслей экономики в функ-

ционирующем состоянии на базе стимулирования экономической активности населения и создание механизма социальной адаптации населения. Приоритетными направлениями в долгосрочной социальной стратегии должно стать высокое качество жизни населения региона, содержащее:

— устойчивый рост элементов качества личности, семьи и населения полуострова в целом; формирование и стремительное развитие гражданских организаций: производственных и местных самоуправляемых организаций граждан, профсоюзов;

— принятие образования как основного фактора роста интеллектуального потенциала человека и увеличения темпов экономического и социального роста страны; зависимость индивидуального дохода только от уровня полученного образования и стажа практической работы; повышение общей и бытовой культуры россиян, их социализация.

Перспективы дальнейших исследований. В качестве перспектив дальнейших исследований необходимо указать потребность в изучении прогнозов и перспектив, для установления оптимальных векторов комплексного развития социально-экономической политики Российской Федерации.

Библиографический список

1. Черемисина С. Г., Срибный В. И. Совершенствование инструментария оценки эффективности социально-экономической политики государства // *Сервис в России и за рубежом*. 2019. № 2 (84). С. 95–108. DOI: 10.24411/1995-042X-2019-10209.
2. Хаирова Э. А. Анализ социально-экономического развития Республики Крым // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2019. № 9–1. С. 118–123. DOI: 10.17513/vaael.708.
3. Остовская А. А., Смирнова Е. А. Социально-экономическое развитие Республики Крым: современное состояние // *Сервис в России и за рубежом*. 2019. № 5 (87). С. 158–170. DOI: 10.24411/1995-042X-2019-10514.
4. Борщ Л. М., Ступак А. А. Социально-экономическое развитие на примере Республики Крым // *Научный вестник: Финансы, банки, инвестиции*. 2015. № 1. С. 110–114.
5. Нестеренко Е. С. Вызовы социально-экономического развития в условиях цифровой экономики // *Молодая наука: сб. науч. тр. науч.-практ. конф.* 2018. С. 78–79.
6. Ганченко Д. Н. Тренды трансформации сферы социально значимых услуг региона // *Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук и образования: сущность, концепции, перспективы: материалы VII Междунар. научн. конф.* 2019. С. 997–1002. ISBN 978-5-91879-956-7.
7. Кураков А. Л., Бондаренко Н. В. Совершенствование социальной политики в условиях кризиса // *Вестник Чувашского университета*. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sotsialnoy-politiki-v-usloviyah-krizisa> (дата обращения: 13.07.2020).
8. Боровикова О. В. Эффективная государственная политика как условие формирования российского социального государства // *Экономика образования*. 2012. № 4. С. 191–195.
9. Черемисина С. Г., Скараник С. С. Региональный аспект механизма реализации и развития социальной политики Республики Крым // *Science, Education, Society: Trends and Prospects*. 2016. С. 12–26.
10. Жуков В. А., Учайкин Ю. Н., Петросов С. Н. Политика государства в аспекте реализации социальной защиты и социальных гарантий социально уязвимых слоев и групп населения // *Социальные аспекты здоровья населения*. 2015. № 1. С. 1–8.
11. Примышев И. Н. Теоретико-методологический базис формирования социальной политики государства // *Омский*

научный вестник. Сер. Общество. История. Современность. 2020. Т. 5, № 2. С. 152–159. DOI: 10.25206/2542-0488-2020-5-2-152-159.

НЕСТЕРЕНКО Евгения Сергеевна, ассистент кафедры «Экономическая теория».

SPIN-код: 5667-8743

СРИБНЫЙ Владимир Иванович, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономическая теория».

SPIN-код: 1153-3104

Адрес для переписки: Nesterenko.E.S@yandex.ru

Для цитирования

Нестеренко Е. С., Срибный В. И. Перспективы развития социальной политики Республики Крым в системе согласования социальных интересов на региональном уровне // Омский научный вестник. Сер. Общество. История. Современность. 2020. Т. 5, № 4. С. 128–134. DOI: 10.25206/2542-0488-2020-5-4-128-134.

Статья поступила в редакцию 15.07.2020 г.

© Е. С. Нестеренко, В. И. Срибный

Institute of Economics
and Management (structural unit)
of the Federal
State Autonomous Educational
Institution of Higher Education
«V. I. Vernadsky Crimean
Federal University»,
Republic of Crimea,
Simferopol, Russia

PROSPECTS FOR SOCIAL POLICY DEVELOPMENT OF REPUBLIC OF CRIMEA IN SYSTEM OF COORDINATION OF SOCIAL INTERESTS AT REGIONAL LEVEL

In this article, the authors have developed a system of goals for achieving a mechanism for coordinating state social policy and social interests at the regional level. Practical results of interaction of social policy and social interests are defined. Key social problems in the Republic of Crimea are identified. Priority directions for the development of social policy in the region in the short and long term are proposed. It is concluded that for effective social development of the Peninsula, it is necessary to support priority sectors of the economy in a functioning state on the basis of stimulating economic activity of the population and creating a mechanism for social adaptation of society.

Keywords: social policy, social problems, coherence of social interests, social protection.

References

1. Cheremisina S. G., Sribny V. I. Sovershenstvovaniye instrumentariya otsenki effektivnosti sotsial'no-ekonomicheskoy politiki gosudarstva [Improving the assessment tools for the effectiveness of state social and economic policy Improving the tools for evaluating the effectiveness of socio-economic policy of the state] // *Servis v Rossii i za rubezhom. Service in Russia and Abroad*. 2019. No. 2 (84). P. 95–108. DOI: 10.24411/1995-042X-2019-10209 (In Russ.).
2. Khairova E. A. Analiz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Krym [Analysis of socio-economic development of the Republic of Crimea] // *Vestnik Altayskoy akademii ekonomiki i prava. Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*. 2019. No. 9–1. P. 118–123. DOI: 10.17513/vaael.708. (In Russ.).
3. Ostovskaya A. A., Smirnova E. A. Sotsial'no-ekonomicheskoye razvitiye Respubliki Krym: sovremennoye sostoyaniye [Socio-economic development of the Republic of Crimea: current state] // *Servis v Rossii i za rubezhom. Service in Russia and Abroad*. 2019. No. 5 (87). P. 158–170. DOI: 10.24411/1995-042X-2019-10514. (In Russ.).
4. Borshch L. M., Stupak A. A. Sotsial'no-ekonomicheskoye razvitiye na primere Respubliki Krym [Socio-economic development as in the case of the Republic of Crimea] // *Nauchnyy vestnik: Finansy, banki, investitsii. Scientific Bulletin: Finance, Banking, Investment*. 2015. No. 1. P. 110–114. (In Russ.).
5. Nesterenko E. S. Vyzovy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya v usloviyakh tsifrovoy ekonomiki [Challenges of socio-economic development in the digital economy] // *Molodaya nauka. Molodaya Nauka*. 2018. P. 78–79. (In Russ.).
6. Ganchenko D. N. Trendy transformatsii sfery sotsial'no-znachimyykh uslug regiona [Transformation trends of the sphere of socially significant services in the region] // *Aktual'nyye problemy sotsial'no-gumanitarnyykh nauk i obrazovaniya: sushchnost', kontseptsii, perspektivy. Aktual'nyye Problemy Sotsial'no-gumanitarnyykh Nauk i Obrazovaniya: Sushchnost', Kontseptsii, Perspektivy*. 2019. P. 997–1002. ISBN 978-5-91879-956-7. (In Russ.).
7. Kurakov A. L., Bondarenko N. V. Sovershenstvovaniye sotsial'noy politiki v usloviyakh krizisa [The improvement of social policy in the conditions crisis] // *Vestnik Chuvashskogo universiteta. Bulletin of the Chuvash University*. 2010. No 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sotsial'noy-politiki-vusloviyah-krizisa> (accessed: 13.07.2020). (In Russ.).
8. Borovikova O. V. Effektivnaya gosudarstvennaya politika kak uslovie formirovaniya rossijskogo social'nogo gosudarstva [Effective public policy as a condition for the formation of the Russian social State] // *Ekonomika obrazovaniya. Economics of Education*. 2012. No. 4. P. 191–195. (In Russ.).
9. Cheremisina S. G., Skaranik S. S. Regional'nyy aspekt mekhanizma realizatsii i razvitiya sotsial'noy politiki Respubliki Krym [Regional aspect of the mechanism of realization and development of social policy of the Republic of Crimea] // *Science, education, society: trends and prospects. Science,*

Education, Society: Trends and Prospects. 2016. P. 12–26. (In Russ.).

10. Zhukov V. A., Uchaykin Yu. N., Petrosov S. N. Politika gosudarstva v aspekte realizatsii sotsial'noy zashchity i sotsial'nykh garantiy sotsial'no uyazvimykh sloyev i grupp naseleniya [State policy related to social protection of socially vulnerable population] // *Sotsial'nyye aspekty zdorov'ya naseleniya. Social Aspects of Population Health*. 2015. No 1. P. 1–8. (In Russ.).

11. Primyshev I. N. Teoretiko-metodologicheskij bazis formirovaniya social'noj politiki gosudarstva [Theoretical-methodological basis of formation social policy of state] // *Omskiy nauchnyy vestnik. Ser. Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost'. Omsk Scientific Bulletin. Series Society. History. Modernity*. 2020. Vol. 5, no. 2. P. 152–159. DOI: 10.25206/2542-0488-2020-5-2-152-159. (In Russ.).

NESTERENKO Evgeniya Sergeevna, assistant of Economic Theory Department.

SPIN-code: 5667-8743

SRIBNYJ Vladimir Ivanovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economic Theory Department.

SPIN-code: 1153-3104

Address for correspondence: Nesterenko.E.S@yandex.ru

For citations

Nesterenko E. S., Sribnyj V. I. Prospects for social policy development of Republic of Crimea in system of coordination of social interests at regional level // *Omsk Scientific Bulletin. Series Society. History. Modernity*. 2020. Vol. 5, no. 4. P. 128–134. DOI: 10.25206/2542-0488-2020-5-4-128-134.

Received July 15, 2020.

© E. S. Nesterenko, V. I. Sribnuj